

POPULATIONS EN DANGER

En 1992, le Bureau international de MSF organise la « Journée internationale des Populations en Danger » et la publication du *Rapport de MSF sur les Populations en Danger*.

C'est MSF France qui prend en charge la publication. L'équipe éditoriale, initialement française est progressivement élargie à des auteurs de l'ensemble du mouvement MSF.

Le livre, publié en français, en anglais et en espagnol, est utilisé pour sensibiliser le grand public et les responsables politiques au sort des populations en danger et aux principes humanitaires.



Document préparatoire du Conseil international de MSF, 10 avril 1992 (en français)

Extrait :

« Rapport annuel » MSF Atlas des Populations en Danger

1. Contenu

L'approche « coups de projecteurs » sur une dizaine de populations s'est imposée depuis le début comme la plus percutante. Elle évite aussi, de l'avis général, le danger de critères pseudo-universels, invariablement mis en échec.

a. Éditorial

Signal d'alarme sur une dizaine de populations en danger : signé *Médecins Sans Frontières*, l'édito expose d'emblée les raisons du choix de ces populations. Quid également des régions du monde où nous ne travaillons pas ? Autre question : d'où les MSF tirent-ils leur légitimité pour tirer un trait au bas d'une courte liste - forcément trop courte - de victimes ? Il dresse ensuite le bilan d'une année placée sous le signe de l'urgence, en contraste frappant avec l'éclosion, au sein des grandes organisations internationales, de nouvelles cellules spécialisées dans les secours d'urgence - importance de réaffirmer la spécificité des organisations privées de secours, etc. Point sur la nouvelle donne humanitaire dans le Sud - désengagement des grandes puissances, atomisation des pouvoirs, accès aux victimes réduit, etc. Les nouveaux défis qui attendent les organisations indépendantes de secours.

b. Populations en Danger

Deux propositions de traitement ont été présentées jusqu'ici : une proposition verticale : un chapitre comprenant dix cas de populations en danger, mis sous la loupe d'une grille standardisée. [...]

- une proposition horizontale : moins percutant, mais plus « sûr », le découpage par thème, selon nos cinq terrains d'intervention (conflits, déplacés et réfugiés, famines, épidémies et catastrophes). [...]

- Prises isolément, les deux formules ne sont pas complètement satisfaisantes. La première introduit une grille d'analyse contraignante (des taux de malnutrition se prêtent-ils à des comparaisons ? problème de lourdeur des chiffres...). La seconde approche est moins alléchante.

Accord sur une approche mixte : un découpage thématique pour éviter l'effet « palmarès », des fiches techniques raccourcies sur les populations, assorties d'un article traitant d'un angle précis.



Compte rendu de la réunion du Conseil international de MSF, 10 avril 1992 (en français)

Extrait :

5. Rapport annuel de MSF [...]

L'ensemble du Conseil international est convaincu de l'importance de ce projet pour attirer l'attention sur les populations en détresse et pour l'image de Médecins Sans Frontières.

Un comité éditorial a été établi :

Rédacteur en chef : François Jean [Conseiller du Président de MSF France]

Auteurs : Réginald [Moreels, Président de MSF Belgique], Jacques de Milliano [Directeur général de MSF Hollande] et Rony Brauman [Président de MSF France]

Secrétariat de rédaction : Anne-Marie Huby [Chargée de communication, MSF International]

Le but du comité éditorial est de produire un manuscrit.

Une section (soit la Belgique, soit la Hollande) se chargera des étapes suivantes (fabrication, révision, etc.).

Il n'y a pas de budget spécifique, le projet sera pris en charge par les budgets de communication.

Les Directeurs de la communication se chargeront de la publication du rapport et de l'organisation de la journée internationale MSF.



Compte rendu de la réunion du Conseil international de MSF, 15 octobre 1992 (en anglais)

Extrait :

7. Journée MSF International du 25 novembre

Le rapport Populations en Danger est prêt. Il sera publié en anglais, en français et en espagnol.

Il sera remis à Jacques Delors [Président de la Commission européenne] et à Boutros Boutros-Ghali [Secrétaire général des Nations Unies] lors d'une cérémonie officielle.

De nombreux événements seront organisés au niveau national par chaque section et notre bureau de Londres sera inauguré en la présence de Lord Owen, le Président de MSF Royaume-Uni.

Le Conseil international discute de l'approche en matière de communication. Il est décidé de mettre en avant les crises du Soudan, de l'ex-Yougoslavie, de la Somalie et de la Birmanie et d'en souligner deux aspects : les réfugiés et l'accès aux victimes.



Compte rendu de la réunion du Conseil d'administration de MSF France, 4 décembre 1992 (en français)

Extrait :

Populations en danger

Rony Brauman [Président de MSF France] a été reçu par Monsieur Boutros Boutros-Ghali, Secrétaire général de l'ONU, Monsieur François Mitterrand, Président de la République française, et

Monsieur Jacques Delors, Président de la Commission européenne, pour leur remettre le livre *Populations en Danger* :

- Une conférence de presse organisée dans les locaux de l'ONU a eu un bon écho, tant dans la presse que parmi les personnalités présentes. L'entrevue avec Boutros Boutros-Ghali a été par contre sans grand intérêt.
- François Mitterrand s'est montré très intéressé par le problème des réfugiés. L'inquiétude exprimée par Rony [Brauman] sur la situation bosniaque a provoqué un plaidoyer reprenant les thèses officielles.
- Jacques Delors s'est montré d'accord avec les positions de MSF sur la Bosnie. Il a proposé que MSF participe à un groupe de travail avec la CEE [Communauté économique européenne] sur les questions humanitaires.

Rony Brauman félicite la communication et Anne-Marie Huby [Chargée de communication, MSF International] pour l'énorme travail réalisé à l'occasion de la sortie du livre.

La première édition du rapport est publiée avec succès pour la « Journée internationale des Populations en Danger » le 25 novembre 1992. Le Conseil international décide alors de publier un rapport chaque année.

La deuxième édition, intitulée *Face aux crises* est publiée en 1993 en français, anglais, néerlandais, italien et allemand.



Compte rendu de la réunion du Conseil d'administration de MSF France, 26 mars 1993 (en français)

Extrait :

Populations en Danger – François Jean [Conseiller du Président de MSF France]

Une réunion du Comité éditorial à Bruxelles a défini un premier schéma du rapport *Populations en Danger* 1993, dont le thème principal portera sur les actions des Nations Unies et leurs interférences dans les situations de crise.

Comme l'an passé, le livre sera constitué de deux parties :

- l'une traitera du thème des populations en danger, une introduction faisant le lien entre les situations déjà exposées dans le précédent rapport et celles faisant l'objet d'un nouveau développement.
- dans la deuxième partie, des articles analyseront diverses questions liées au contexte international : action des ONG confrontées aux problèmes de sécurité induits par la montée de la violence, respect des droits de l'homme, droit international, réflexion sur le rôle des media dans l'émergence humanitaire au sein des crises, fonctionnement des agences internationales.



*Trois personnes ont joué un rôle central, c'est François Jean [Conseiller du Président de MSF France], Rony Brauman [Président de MSF France] et moi. Je crois qu'au début, c'est moi qui ai dit : « Ce serait quand même bien d'avoir une sorte de rapport annuel ». Et puis François Jean a beaucoup œuvré au niveau du contenu. Ensuite, c'est devenu le livre *Populations en Danger*. Et cela a pris une ampleur extraordinaire parce*

*que si la première édition a été publiée seulement en français et en anglais, les suivantes ont été traduites en italien, en allemand, en néerlandais et peut-être en japonais. Du coup, *Populations en Danger*, ce n'était plus MSF France, MSF Belgique et MSF Hollande, c'était le mouvement MSF.*

Dr Alain Destexhe, MSF International - Secrétaire général
1991-1995 (en français)

Au fil des années, la pertinence du rapport *Populations en Danger* est questionnée par certains, en particulier à cause de la faiblesse des ventes. D'autres répliquent qu'il s'agit d'un excellent moyen de faire connaître les principes d'action de MSF et ses inquiétudes concernant l'évolution de l'action humanitaire et qu'il participe également à renforcer la notoriété de l'organisation.

En interne, il donne aux sections une occasion chaque année de réfléchir ensemble sur l'action de MSF.



Compte rendu de la réunion du Conseil d'administration de MSF France, 25 mars 1994 (en français)

Extrait :

De la fonction des livres MSF « *Populations en danger* » et « *Face aux crises* »

Un débat a lieu :

1) Frédéric Laffont et Marcel Roux pensent que la vente de ces deux livres est un échec. « *Populations en danger* » a été vendu à 8 000 exemplaires et « *Face aux crises* » à 2 700, alors que les ouvrages sont de grande qualité.

Un tel déséquilibre entre les efforts développés et les résultats serait-il la preuve que MSF serait mal compris (donc s'expliquerait mal) et ne toucherait pas le public ? Le livre a certes une vertu très forte, celle de resserrer les boulons, mais il procède plus d'une logique interne qu'il n'est tourné vers l'extérieur, tout en coûtant cher (100 F). Le produit est-il adapté et bien diffusé ? Un rapport annuel ne serait-il pas suffisant ?

2) Rony B., dément le coût élevé et estime que les tirages sont limités mais décents parce que ces livres, de type « essai », sont ingrats. De plus l'échec ou la réussite ne se mesure pas à la vente mais à la crédibilité accrue ou non, liée aux publications (le pamphlet « *Le crime humanitaire* » sur la Somalie ne s'est vendu qu'à 1 500 exemplaires, mais a eu un impact médiatique énorme) :

- les retours ont été limités mais importants : nombreux articles, 32 conférences de presse (impact international),
- le livre est une référence pour MSF, une matrice de réflexion et exprime une philosophie de l'action,
- MSF a des choses spécifiques à dire et il est important de pouvoir s'exprimer une fois par an, hors actualité. Sans ce livre on ne pourrait pas organiser au niveau international la journée « *Populations en danger* ».

C'est un renforcement de l'image et du réseau MSF. [...]



Compte rendu de la réunion du Conseil international de MSF, 5 mai 1995 (en français)

Extrait :

7. Populations en Danger

Après trois ans, il serait intéressant de faire le bilan de la journée PED [Populations en danger] qui est aussi le jour de sortie de notre rapport annuel. La journée PED est un lien important entre nous. C'est ce qui constitue notre mise au point sur le plan politique. [...]

Il est souligné que le livre nous pousse une fois par année à avoir un effort de réflexion, et reste un moment fort et intense. Il n'est cependant pas assez diffusé. Josep [Vargas, Président de MSF Espagne] fait remarquer qu'il est très apprécié en Espagne. Ce document annuel devrait être fait plus comme une réflexion politique et humanitaire sur notre année écoulée et surtout un ouvrage issu du mouvement international.

La production de l'édition 1996-1997 s'avère particulièrement difficile en grande partie en raison des dissensions entre sections au sujet des chapitres sur la crise des Grands Lacs d'Afrique centrale

En janvier 1997, le Conseil international décide d'arrêter la publication du rapport *Populations en Danger*. À la place, il est proposé de publier chaque année un livre pour un public restreint qui sera le produit d'une réflexion critique interne sur l'action de MSF. Il sera utilisé par les départements de communication pour sensibiliser le grand public au sort des populations en danger.



Compte rendu de la réunion du Conseil international de MSF, 31 janvier 1997 (en français)

Extrait :

V. Populations en Danger

Il est du rôle du CI [Conseil international] tel qu'il vient d'être défini de se prononcer sur le contenu du message de MSF et son mode de diffusion, et par conséquent sur le futur de PED [Populations en Danger].

Les difficultés éprouvées dans la réalisation de PED en 1996 sont rappelées par Marcel Vos [directeur de la communication de MSF Hollande], qui en livre son interprétation : mélange d'objectifs de réflexion interne et de communication externe ; travail basé sur un consensus international ; responsabilités trop diluées ; [...]

Le renouvellement d'une telle expérience n'est souhaité par personne, et le CI accepte à l'unanimité la proposition suivante :

- Un livre de réflexion pour un public restreint sera réalisé de façon régulière et il s'agit d'un processus interne de réflexion critique sur notre action.
- Les départements [de] communication décideront de la façon dont ils diffuseront le message contenu dans le livre, pour sensibiliser un plus large public aux populations en

danger (à travers une journée, une exposition, un rapport, ou d'autres modalités).

Le thème et la responsabilité du prochain PED - il existe une proposition de Paris - devraient être définis rapidement : une téléconférence aura lieu entre les Directeurs généraux d'ici deux semaines afin de parvenir à une proposition commune. Elle sera transmise pour approbation au CI.



Populations en Danger, c'était un instrument de communication institutionnelle, pour mettre en avant les populations précaires, mais aussi beaucoup pour mettre MSF en avant! Quand j'étais Secrétaire international [Secrétaire général de MSF International], il y avait cette perception que c'était un truc de Paris, toujours préparé par les mêmes personnes, qui fixaient le choix des populations et l'ordre de priorité. Certaines années, des sections étaient dans des urgences énormes et elles n'étaient pas dans Populations en Danger, parce que Paris n'y bossait pas. Quand ça s'est arrêté en 1997, j'imagine que c'est en partie à cause de la manière dont le Zaïre a été traité. La vision des différentes sections sur le Zaïre n'était pas si éloignée, mais elle était rendue très éloignée par les acteurs. Les gens insistaient sur les différences.

Dr Jean-Marie Kindermans, MSF International - Secrétaire général, 1995-2000 (en français)

En 1997, MSF France propose que la prochaine édition du livre remplaçant le rapport *Population en Danger* soit consacrée à la santé publique et aux pratiques médicales.

Finalement, ce livre sera coordonné par Rony Brauman, l'ancien Président de MSF France devenu Directeur de recherche à la Fondation MSF France, et publié en français en 2000.¹



Compte rendu de la réunion du Conseil international de MSF, 1er mai 1997 (en anglais)

Extrait :

7) Populations en Danger

La section française a proposé que le livre de cette année soit consacré aux questions de santé publique et de pratiques médicales (épidémies, pratique médicale en situation extrême, soins de santé et coopération internationale, accès aux soins dans les pays riches...).

La proposition est acceptée par le Comité exécutif. Le Comité restreint [du Conseil international] accepte cette proposition à l'unanimité. Rony Brauman sera le rédacteur en chef et nous espérons un maximum de contributions de la part de membres de MSF. Afin d'éviter les difficultés rencontrées l'an dernier, le Comité exécutif assumera les responsabilités de comité éditorial. La publication du livre est prévue pour février 1998.

Pour être lancé, le projet doit être approuvé par plus des deux tiers du Conseil international. Cette approbation sera requise par email.

1. BRAUMAN, Rony (dir.), *Utopies sanitaires*, Paris, Éditions Le Pommier, 2000.